

Số: /SKHĐT-TH

Ninh Thuận, ngày tháng 3 năm 2023

V/v báo cáo đánh giá tình hình
thực hiện kế hoạch đầu tư công
năm 2022.

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện công văn số 1556/BKHĐT-TH ngày 06/3/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị báo cáo đánh giá bổ sung tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022 theo quy định tại khoản 2 Điều 50 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, UBND tỉnh Ninh Thuận báo cáo như sau:

I. Đối với vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước:

1. Công tác giao kế hoạch:

Tổng kế hoạch đầu tư phát triển năm 2022 của tỉnh là 3.219.645 triệu đồng, trong đó:

- Giao đầu năm là 2.485.080 triệu đồng, trong đó: Vốn ngân sách Trung ương 905.000 triệu đồng; Ngân sách địa phương 649.780 triệu đồng; Vốn nước ngoài: 930.300 triệu đồng (vốn Trung ương cấp phát 710.000 triệu đồng, vốn bội chi ngân sách địa phương 220.300 triệu đồng).

- Giao bổ sung trong năm: 734.565 triệu đồng, trong đó vốn tăng thu ngân sách tỉnh năm 2021 là 130.000 triệu đồng; Chương trình mục tiêu quốc gia 266.527 triệu đồng; vốn ngân sách Trung ương từ nguồn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội là 338.038 triệu đồng (giao trong tháng 10,11/2022).

Tổng số công trình thực hiện năm 2022 là 28 công trình, với tổng vốn 2.339.085 triệu đồng, trong đó: Chuyển tiếp 23 công trình/1.818.487 triệu đồng, khởi công mới 5 công trình/520.598 triệu đồng. Đến cuối năm 2022, đã thi công hoàn thành 18 công trình, đang tổ chức thi công 10 công trình chuyển tiếp sang năm 2023 là cơ bản đáp ứng theo tiến độ đề ra.

2. Công tác chỉ đạo:

Thực hiện các Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2022, số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022 của Chính phủ, ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 572/VPCP-KTTH ngày 21/1/2022, Chỉ thị số 26-CT/TU ngày 19/4/2022 của Tỉnh ủy, ngay từ đầu năm UBND tỉnh đã ban hành kịp thời nhiều văn bản¹ chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, tổ chức họp giao ban xây dựng cơ bản, chỉ đạo các cấp, các ngành, chủ đầu tư xác định việc giải ngân vốn đầu tư công là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện quyết liệt để đạt mục tiêu đề ra; đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong chỉ đạo tổ chức thực hiện các dự án từ khâu

¹ số 426/UBND-KTTH ngày 28/01/2022, số 1382/UBND-KTTH ngày 04/4/2022, số 1773/UBND-KTTH ngày 27/4/2022, số 3810/UBND-KTTH ngày 2/9/2022, số 3874/UBND-KTTH ngày 7/9/2022; Kế hoạch số 1983/KH-UBND ngày 11/5/2022; 5155/UBND-KTTH ngày 25/11/2022;

chuẩn bị đầu tư, công tác đền bù, giải phóng mặt bằng đến khâu thực hiện dự án; thường xuyên rà soát, đôn đốc, kiểm tra, kịp thời phát hiện và tháo gỡ các khó khăn vướng mắc phát sinh của từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, cụ thể hóa trách nhiệm đến từng cá nhân trong việc phân bổ và giải ngân vốn đầu tư công; đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới để có cơ sở giao kế hoạch vốn, lấy kết quả giải ngân để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ trong năm, xử lý nghiêm nhà thầu thiếu năng lực, vi phạm tiến độ. Trong công tác điều hành vốn linh hoạt, kịp thời, UBND tỉnh đã kịp thời điều chuyển vốn của các dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch sang các dự án có nhu cầu để giải ngân nguồn vốn.

3. Kết quả giải ngân đến ngày 31/01/2023:

Tổng vốn giải ngân kế hoạch năm 2022 đến ngày 31/01/2023 là 2.713.857 triệu đồng/3.219.645 triệu đồng, đạt 91,7% kế hoạch Thủ tướng Chính phủ giao, thấp hơn tỷ lệ giải ngân cùng kỳ (92,4%), tuy nhiên số tuyệt đối giải ngân cao hơn cùng kỳ 959.310 triệu đồng, trong đó:

- Vốn NSDP: giải ngân 731.098 triệu đồng/779.780 triệu đồng, đạt 93,7% kế hoạch;

- Vốn NSTW trong nước: giải ngân 1.239.011 triệu đồng/1.243.038 triệu đồng, đạt 99,7% kế hoạch;

- Vốn nước ngoài: giải ngân 546.639 triệu đồng/930.300 triệu đồng, đạt 58,7% kế hoạch, cao hơn bình quân cả nước (bình quân cả nước 42,47%).

- Vốn Chương trình MTQG giải ngân 197.109 triệu đồng/266.527 triệu đồng, đạt 73,9%.

Vốn kéo dài năm 2018 sang năm 2022 của dự án Hồ chứa nước sông Than 254.782 triệu đồng đã giải ngân 181.225 triệu đồng, đạt 71,1% kế hoạch.

Số vốn còn lại chưa giải ngân là 505.789 triệu đồng, trong đó vốn ngân sách trung ương trong nước 4.028 triệu đồng, vốn Chương trình mục tiêu quốc gia 69.418 triệu đồng, vốn nước ngoài 294.297 triệu đồng (Trung ương cân đối 294.297 triệu đồng, bội chi ngân sách địa phương 89.363 triệu đồng), vốn ngân sách địa phương 48.682 triệu đồng. Số vốn có nhu cầu kéo dài sang năm 2023 là 88.285 triệu đồng (vốn Chương trình mục tiêu quốc gia 69.418 triệu đồng đã được Quốc hội cho phép kéo dài tại Nghị quyết số 69/2022/QH15 ngày 11/11/2022, vốn ngân sách Trung ương trong nước 3.996 triệu đồng, vốn nước ngoài Trung ương cấp phát 7.140 triệu đồng đã đề nghị kéo dài sang năm 2023 tại công văn số 417/UBND-KTTH ngày 09/02/2023 của UBND tỉnh, vốn ngân sách địa phương 7.731 triệu đồng đã trình HĐND tỉnh cho phép kéo dài sang năm 2023 tại Tờ trình số 25/TTr-UBND ngày 08/3/2023).

4. Tình hình triển khai thực hiện dự án liên kết vùng:

Dự án Đường nối từ thị trấn Tân Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận đi ngã tư Tà Năng, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng có tổng mức đầu tư 1.494.746 triệu đồng, thời gian thực hiện 2022-2025, kế hoạch năm 2022 bố trí 579.277 triệu đồng, đã giải ngân 100% kế hoạch. Đối với dự án thành phần 1 - Đường từ thị trấn

Tân Sơn đến xã Ma Nối, đang triển khai thi công theo kế hoạch, khối lượng đạt khoảng 90%. Đối với dự án thành phần 2 - Đường từ xã Ma Nối đi ngã tư Tà Năng huyện Đức Trọng đã hoàn thành công tác đấu thầu, đang tiến hành kiểm kê đền bù 29/37 hộ, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đánh giá tác động môi trường và đang lập hồ sơ chuyển đổi đất rừng.

5. Khó khăn, tồn tại, hạn chế

- Công tác đền bù giải phóng mặt bằng là điểm nghẽn, làm chậm tiến độ dự án, nhất là chính sách bồi thường có nhiều thay đổi, chưa phù hợp thực tiễn, phải xin chủ trương Ban Thường vụ Tỉnh ủy để điều chỉnh, bổ sung nhiều lần; công tác xác định giá đất còn chậm, công tác kiểm kê còn sai sót dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại kéo dài của người dân trong vùng dự án...làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn như dự án Hồ chứa nước Sông Than, Hồ Kiên Kiên, Môi trường bền vững, Nâng cấp trạm xử lý nước thải Khu CN Thành Hải.

- Công tác lựa chọn nhà thầu được các cấp, các ngành triển khai đúng quy định. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện nhiều nhà thầu thiếu năng lực, chạy ỳ, chậm tiến độ, không phù hợp.

- Công tác dự báo của chủ đầu tư chưa sát với yêu cầu, chưa chủ động rà soát, đề xuất điều chỉnh kế hoạch vốn kịp thời, việc đề xuất dồn vào cuối năm làm ảnh hưởng đến công tác điều hành vốn.

- Nguồn vốn ngân sách địa phương gặp nhiều khó khăn, nguồn thu sử dụng đất nhiều năm liên tiếp đều hụt thu, nhiều dự án có khối lượng nhưng không có nguồn giải ngân, gây áp lực công tác điều hành vốn các năm sau vì phải ưu tiên bố trí bù hụt thu.

- Trong năm 2022 được Trung ương giao bổ sung vốn lớn nhưng thời điểm giao vào cuối năm trong đó nguồn vốn Chương trình MTQG giao tháng 6/2022 và nguồn vốn bổ sung NSTW giao tháng 10/2022 nên khó khăn trong việc đẩy nhanh tiến độ dự án và phải thực hiện điều chỉnh kế hoạch vốn nhiều lần để giải ngân số vốn được giao.

- Thực hiện tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, trong quá trình triển khai kế hoạch trung hạn 2021-2025, UBND tỉnh đã sắp xếp, cắt giảm một số dự án để ưu tiên cho các dự án trọng điểm, kết nối vùng, nhất là dự án kết nối cao tốc Bắc Nam đến vùng kinh tế trọng điểm của tỉnh, dự án Môi trường bền vững các thành phố duyên hải (các văn bản số 74/UBND-KTTH ngày 07/1/2022, số 2683/UBND-KTTH ngày 21/6/2022, số 4665/UBND-KTTH ngày 27/10/2022) đề nghị điều chỉnh kế hoạch trung hạn 2021-2025 vốn NSTW đã giao cho tỉnh nhưng đến nay chưa được Thủ tướng Chính phủ quyết định, nên gặp khó khăn trong điều hành vốn, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai các dự án.

Các tồn tại nêu trên do các nguyên nhân khách quan, chủ quan như sau:

a) Về nguyên nhân khách quan:

- Chính sách đền bù còn vướng mắc, có nội dung chưa phù hợp tình hình thực tiễn; một số dự án trọng điểm có phạm vi đền bù giải phóng mặt bằng lớn; công trình theo tuyến, nhiều trường hợp người dân không đồng thuận, khiếu nại,

khiếu kiện kéo dài, mất nhiều thời gian giải quyết theo quy định..làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai và giải ngân nguồn vốn.

- Quy trình và thủ tục quản lý, sử dụng vốn phức tạp, nhất là vốn ODA từ bước lập đề xuất dự án, chủ trương đầu tư lấy ý kiến nhà tài trợ, trình HĐND tỉnh phê duyệt, gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính xác định thành tố ưu đãi, đánh giá tác động khoản vay, đánh giá sự cần thiết, tính khả thi, hiệu quả kinh tế - xã hội, sơ bộ tác động môi trường, tác động đến kế hoạch trung hạn. Sau khi phê duyệt chủ trương đầu tư và dự án đầu tư, trong quá trình thực hiện có nhu cầu điều chỉnh bổ sung thực hiện quy trình điều chỉnh như bước phê duyệt ban đầu như nói trên làm ảnh hưởng đến tiến độ điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án. Ngoài ra, quá trình thực hiện các thủ tục phải lấy ý kiến nhà tài trợ về thiết kế, đấu thầu, rút vốn, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và giải ngân dự án.

- Nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia được giao trong tháng 6/2022, công tác triển khai còn nhiều khó khăn do các Chương trình mục tiêu quốc gia triển khai trong giai đoạn này có nhiều điểm mới, vừa triển khai vừa phải hoàn thành ban hành các quy định để triển khai chương trình, trong khi văn bản hướng dẫn của Trung ương khá nhiều (trên 70 văn bản), nhiều nội dung chưa phù hợp thực tiễn, tỉnh có nhiều kiến nghị Trung ương nhưng chưa có văn bản hướng dẫn tháo gỡ.

- Đối với quy trình thực hiện dự án đầu tư công qua nhiều bước, nhiều khâu, mất nhiều thời gian, kéo dài, từ khâu Quy hoạch, phê duyệt chủ trương, phê duyệt dự án, thiết kế bản vẽ thi công dự toán, lựa chọn nhà thầu. Trong từng bước phải tiếp hành công tác đấu thầu lựa chọn tư vấn, thẩm tra, thẩm định, phê duyệt theo Luật Đấu thầu làm kéo dài thời gian thực hiện dự án, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân.

- Từ đầu năm 2022 đến nay, giá nguyên vật liệu tăng cao khiến nhiều nhà thầu có xu hướng thi công cầm chừng, chờ được điều chỉnh đơn giá.

b) Về nguyên nhân chủ quan:

- Vai trò người đứng đầu một số chủ đầu tư chưa quyết liệt; Năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu dẫn đến tồn tại công tác khảo sát, thiết kế chưa sâu kỹ dẫn đến tình trạng phải điều chỉnh nội dung dự án, phát sinh chi phí đền bù, di dời hạ tầng; một số chủ đầu tư chưa nghiên cứu sâu kỹ quy trình, thủ tục, quy định pháp luật về đầu tư công, nên trong triển khai còn lúng túng, thiếu chủ động.

- Một số chủ đầu tư thiếu chủ động trong tham mưu xử lý nhà thầu thiếu năng lực, chạy ì, chậm tiến độ, không phối hợp thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công; Chưa tích cực phối hợp với nhà thầu hoàn tất hồ sơ thanh quyết toán làm ảnh hưởng đến công tác giải ngân

- Sự phối hợp giữa các cơ quan có trường hợp thiếu chặt chẽ, nhất là công tác phối hợp giữa chủ đầu tư với UBND các huyện, thành phố trong công tác giải phóng mặt bằng; công tác kiểm tra, giám sát chưa quyết liệt, việc xử lý các trường hợp chậm trễ chưa kịp thời, chưa nghiêm minh.

6. Bài học kinh nghiệm

(1) Phải có sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, tinh thần trách nhiệm cao của người đứng đầu trong quá trình triển khai dự án và giải ngân vốn đầu tư công là yếu tố quyết định nhiệm vụ giải ngân vốn đầu tư công.

(2) Làm tốt công tác giải phóng mặt bằng, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động người dân để tạo sự đồng thuận, tập trung giải quyết dứt điểm, nhanh chóng các vấn đề còn vướng mắc trong giải phóng mặt bằng, công khai, minh bạch, nhất là công tác kiểm kê, áp giá đền bù.

(3) Chủ động chuẩn bị thật tốt khâu chuẩn bị dự án đầu tư, hoàn tất các thủ tục đầu tư; điều kiện cần thiết để sẵn sàng triển khai thực hiện dự án và giải ngân vốn ngay từ đầu năm. Thường xuyên tổ chức kiểm tra thực tế giải quyết các khó khăn ngay tại công trình.

(4) Nâng cao năng lực khảo sát, thiết kế dự án, tránh trường hợp dự án phải điều chỉnh bổ sung nhiều lần, làm kéo dài thời gian thực hiện dự án so với thời gian bố trí vốn, làm thay đổi kế hoạch trung hạn đã phê duyệt.

(5) Nâng cao chất lượng công tác lập kế hoạch vốn đầu tư công, tránh trường hợp điều chỉnh kế hoạch vốn nhiều lần.

7. Các giải pháp đã triển khai để đẩy mạnh giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022:

(1) Thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Quốc hội (số 32/2021/QH15 ngày 12/11/2021, số 34/2021/QH15 ngày 13/11/2021), Chính phủ (số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022, số 124/NQ-CP ngày 15/9/2022), chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (số 572/VPCP-KTTH ngày 21/01/2022, số 307/CD-TTg ngày 08/4/2022), của Tỉnh ủy (Chỉ thị số 26-CT/TU ngày 19/4/2022) và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh về đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công đi đôi với chất lượng công trình, chống tiêu cực, tham nhũng, lãng phí.

(2) Chủ động có kế hoạch và giải pháp cụ thể tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thi công, công tác giải phóng mặt bằng. Tăng cường quản lý hiệu lực, hiệu quả đất đai, nhất là nguồn gốc đất, quy hoạch sử dụng các loại đất... hạn chế tối đa việc điều chỉnh phương án đền bù, bảo đảm tiến độ thực hiện. Tổ chức tuyên truyền cho người dân về chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của từng dự án, bảo đảm công khai, minh bạch tạo sự tin tưởng và đồng thuận của người dân trong việc triển khai thực hiện.

(3) Nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong chỉ đạo tổ chức thực hiện các dự án từ khâu chuẩn bị đầu tư, thiết kế, dự toán và kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm chất lượng, tiến độ dự án, nhất là các đơn vị nhà thầu thiếu năng lực theo quy định pháp luật; thường xuyên rà soát, đôn đốc, kiểm tra, kịp thời phát hiện và tháo gỡ các khó khăn vướng mắc phát sinh của từng dự án, nhất là các dự án trọng điểm.

(4) Tổ chức giao ban định kỳ hàng tuần với các đơn vị nhà thầu; đánh giá, kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các chủ đầu tư giải ngân không đúng theo lộ trình, kế hoạch giải ngân đã đề ra. Định kỳ, các đồng chí lãnh đạo phụ trách trực

tiếp từng dự án phải kiểm tra tiến độ thực địa, nghe báo cáo và tháo gỡ khó khăn tại hiện trường, nhất là các dự án trọng điểm.

(5) Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công; kiên quyết điều chuyển kế hoạch vốn từ dự án chậm tiến độ sang dự án có tiến độ giải ngân tốt hơn.

(6) Yêu cầu các Sở ngành địa phương phân công rõ Lãnh đạo phụ trách từng dự án; gửi báo cáo phân công đến Sở Nội vụ, đồng thời cam kết tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 theo từng tháng, quý để làm căn cứ đánh giá kết quả thi đua cuối năm; kết quả giải ngân của từng dự án là cơ sở để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ được giao.

(7) Quyết liệt đẩy nhanh thủ tục để kịp thời giải ngân vốn: (i) Đối với các công trình thi công hoàn thành: Khẩn trương hoàn tất thủ tục về nghiệm thu, thanh quyết toán và giải ngân vốn cho nhà thầu; (ii) Đối với các dự án đang triển khai thi công: Đôn đốc nhà thầu tập trung nhân lực, vật lực đẩy nhanh tiến độ thi công, đặc biệt là các dự án hoàn thành trong năm 2022, hoàn tất thủ tục nghiệm thu khối lượng hoàn thành, trong thời gian 02 ngày làm việc gửi hồ sơ thanh toán đến Kho bạc Nhà nước tỉnh để giải ngân; (iii) Đối với các dự án khởi công mới: khẩn trương hoàn tất thủ tục đầu tư để sớm khởi công công trình.

(8) Đối với Chương trình MTQG:

- Hướng dẫn thực hiện Chương trình giai đoạn 2021-2025, trong đó, tập trung đẩy nhanh tiến độ hoàn thành, trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản pháp lý và văn bản hướng dẫn làm cơ sở để Sở, ngành và địa phương triển khai thực hiện.

- Thường xuyên cập nhật các văn bản hướng dẫn các Chủ Chương trình, chủ dự án thành phần của các Bộ, ngành Trung ương; các cơ quan quản lý Chương trình, cơ quan chủ trì hoạt động, dự án thành phần theo chức năng nhiệm vụ được giao kịp thời hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện Chương trình đảm bảo hiệu quả và tuân theo các quy định hiện hành. Các thành viên Ban Chỉ đạo các cấp, xây dựng kế hoạch và tăng cường kiểm tra, giám sát thực hiện chương trình tại các địa bàn được phân công phụ trách. Khuyến khích sự tham gia của người dân trong việc xác định đối tượng thụ hưởng, lập kế hoạch, triển khai, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện, bảo đảm tính công khai minh bạch và trách nhiệm trong quá trình thực hiện chương trình, nhằm phát huy quyền giám sát của người dân ở vùng hưởng lợi từ chương trình, dự án.

8. Giải pháp đẩy mạnh giải ngân kế hoạch năm 2023:

Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công kế hoạch năm 2023 ngay từ đầu năm, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai một số nhiệm vụ, giải pháp, cụ thể như sau:

a) Công tác điều hành chung

- Phân công lãnh đạo UBND tỉnh phụ trách trực tiếp từng dự án phải kiểm tra thực địa, nghe báo cáo và tháo gỡ khó khăn tại hiện trường để đảm bảo hoàn thành theo tiến độ được duyệt, yêu cầu các chủ đầu tư, nhà thầu xây dựng kế hoạch chi tiết, ký cam kết về tiến độ hoàn thành dự án, tiến độ giải ngân vốn đầu tư công theo từng tháng, quý làm cơ sở để xem xét đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2023.

- Kiên quyết xử lý trách nhiệm người đứng đầu để dự án chậm tiến độ, không giải ngân hết vốn, xử lý nghiêm các nhà thầu chây ì, thiếu năng lực thi công, chậm tiến độ theo cam kết đúng quy định pháp luật. Trường hợp chủ đầu tư không giải ngân hết nguồn vốn, theo tiến độ cam kết mà do nguyên nhân chủ quan sẽ xem xét, đánh giá không hoàn thành nhiệm vụ năm 2023.

- UBND tỉnh tổ chức giao ban hằng tháng với cơ quan chủ quản, chủ đầu tư về tình hình thực hiện các dự án, giải ngân kế hoạch đầu tư công; thực hiện tạm ứng, nghiệm thu, thanh toán, thu hồi tạm ứng vốn đầu tư theo đúng quy định và ngay khi có khối lượng; đánh giá, kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với các chủ đầu tư giải ngân không đúng theo lộ trình, kế hoạch giải ngân đã đề ra.

- Nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong việc quyết định chủ trương đầu tư, quyết định dự án đầu tư và giải ngân vốn đầu tư công. Bố trí đủ vốn theo tiến độ thực hiện cho dự án trọng điểm, có sức lan tỏa, tạo động lực phát triển kinh tế xã hội năm 2023.

- Kiên quyết điều chuyển kế hoạch vốn từ các dự án chậm tiến độ sang các dự án có tiến độ giải ngân tốt hơn; định kỳ hằng tháng báo cáo UBND tỉnh tình hình giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2023, các khó khăn, vướng mắc để kịp thời xử lý.

- Phân bổ vốn phù hợp với tiến độ thực hiện và khả năng giải ngân, bảo đảm trọng tâm, trọng điểm, tránh dàn trải, kéo dài.

b) Trách nhiệm các Sở, ban, ngành, địa phương:

- Thực hiện nghiêm túc, quyết liệt, đồng bộ các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra tại các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về giải ngân vốn đầu tư công; đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công đi đôi với chất lượng công trình, chống tiêu cực, tham nhũng, lãng phí.

- Tiếp tục đẩy mạnh cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính. Kiên quyết xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân vi phạm và cố tình cản trở, gây khó khăn, làm chậm tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công. Đẩy mạnh thực hiện kỷ luật, kỷ cương, nâng cao trách nhiệm công chức và đạo đức công vụ; tăng cường công tác phối hợp theo dõi, kiểm tra, thanh tra về thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công. Tăng cường triển khai các biện pháp tăng thu ngân sách từ đất đai nhằm đảm bảo đủ nguồn vốn để thực hiện các dự án theo kế hoạch đã giao.

- Huy động sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị để tập trung xử lý những vấn đề vướng mắc, phát sinh, nhất là vận động nhân dân, tháo gỡ vướng mắc trong công tác đền bù giải phóng mặt bằng. UBND các huyện, thành phố tổ chức tuyên truyền cho người dân về chính sách bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của từng dự án, bảo đảm công khai, minh bạch tạo sự tin tưởng và đồng thuận của

người dân trong việc triển khai thực hiện và chịu trách nhiệm trước Tỉnh ủy, UBND tỉnh về kết quả đền bù giải phóng mặt bằng từng dự án trên địa bàn.

- Các Sở ngành, địa phương thực hiện đồng bộ các biện pháp quản lý và tăng cường lòng ghép các nguồn vốn thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia, đảm bảo sử dụng vốn tập trung, tiết kiệm, hiệu quả; khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, trùng lặp, lãng phí.

- Triển khai quyết liệt giải ngân vốn Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, 03 Chương trình mục tiêu quốc gia, bảo đảm kịp thời, công khai, minh bạch, hiệu quả, đúng đối tượng, tránh trục lợi. Khẩn trương hoàn tất thủ tục đầu tư các dự án khởi công mới để quyết định phân bổ chi tiết trong tháng 2/2023.

c) Trách nhiệm Chủ đầu tư

- Chủ động chuẩn bị thật tốt các thủ tục, điều kiện cần thiết để sẵn sàng triển khai thực hiện dự án và giải ngân vốn ngay từ đầu năm. Kiên quyết không để xảy ra tình trạng dự án được giao vốn nhưng không giải ngân được hoặc giải ngân không hết kế hoạch vốn được giao. Các dự án mới đã hoàn tất thủ tục đầu tư và đã giao kế hoạch vốn năm 2023 phải khẩn trương triển khai công tác đấu thầu để giải ngân kế hoạch vốn. Các dự án khởi công mới chưa giao kế hoạch vốn, khẩn trương trình phê duyệt trong tháng 2/2023 để có cơ sở giao vốn thực hiện.

- Đối với dự án chưa khởi công, xây dựng kế hoạch chi tiết triển khai dự án gắn với thời gian hoàn thành cụ thể từng nội dung, ở từng bước công việc như: phê duyệt dự án, thiết kế bản vẽ thi công, lập hồ sơ mời thầu, tổ chức đấu thầu và khởi công. Đối với dự án đã khởi công, xây dựng tiến độ thi công gắn với thời gian nghiệm thu của từng hạng mục để làm cơ sở theo dõi, đôn đốc chỉ đạo thực hiện.

- Giám đốc Sở, Chủ đầu tư trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo kiểm tra, rà soát từng dự án cụ thể; trong quá trình thực hiện dự án tuyệt đối không phát sinh nợ đọng XDCCB, tránh việc chậm, kéo dài thời gian thực hiện dự án, làm phát sinh chi phí, tăng vốn đầu tư làm giảm hiệu quả dự án. Thực hiện cơ chế phân công, phối hợp rõ ràng, cụ thể về thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cơ quan, đơn vị trong việc hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án.

- Bám sát công trình thi công, phân công cán bộ theo dõi giám sát tiến độ từng dự án cụ thể; Định kỳ hàng tuần, các chủ đầu tư tổ chức giao ban với các đơn vị nhà thầu để kịp thời theo dõi, nắm bắt tình hình, chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, tập trung cao nhất nhân lực, thiết bị để đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình đang triển khai.

- Siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công, nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu, nắm chắc, sát sao tình hình thực hiện, nhận diện rõ các khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân chậm giải ngân của từng dự án để trực tiếp chỉ đạo, có biện pháp giải quyết cụ thể hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền tháo gỡ ngay những vướng mắc. Kiên quyết cắt hợp đồng với các nhà thầu không đảm bảo tiến độ dự án, chất lượng công trình.

- Đối với nguồn vốn nước ngoài, các chủ đầu tư khẩn trương hoàn tất thủ tục, hồ sơ rút vốn gửi Bộ Tài chính ngay từ đầu năm, thường xuyên liên lạc, nắm

bất thông tin để bổ sung hồ sơ, đảm bảo điều kiện rút vốn nước ngoài; Kho bạc nhà nước hướng dẫn, thực hiện thanh toán cho các dự án khi có đủ điều kiện giải ngân; rút ngắn thời gian kiểm soát chi.

- Phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương, các mặt trận đoàn thể các cấp tập trung đẩy nhanh tiến độ bồi thường, giải phóng mặt bằng cho các dự án, nhất là các dự án trọng điểm của tỉnh; kịp thời báo cáo UBND tỉnh những khó khăn, vướng mắc để kịp thời chỉ đạo, xử lý; phối hợp thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước về chính sách bồi thường, giải phóng mặt bằng và đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công.

II. Đối với vốn đầu tư công từ nguồn thu hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư:

Kế hoạch năm 2022 tỉnh Ninh Thuận không có nguồn thu hợp pháp của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư.

III. Đề xuất, kiến nghị:

1. Về kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch năm 2022 sang năm 2023

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, ngay từ đầu năm 2022 UBND tỉnh đã ban hành kịp thời nhiều văn bản chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, tổ chức họp giao ban xây dựng cơ bản, chỉ đạo các cấp, các ngành, chủ đầu tư xác định việc giải ngân vốn đầu tư công là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện quyết liệt để đạt mục tiêu đề ra; kịp thời điều chuyển vốn của các dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch sang các dự án có nhu cầu để giải ngân nguồn vốn. Tuy nhiên, một số dự án do nguyên nhân khách quan đến hết thời gian giải ngân theo quy định nhưng không giải ngân hết kế hoạch vốn được giao.

Để tiếp tục giải ngân số vốn kế hoạch năm 2022, tỉnh Ninh Thuận đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư sớm trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn ngân sách Trung ương năm 2022 sang năm 2023 là 11.136 triệu đồng/06 dự án (vốn trong nước 3.996 triệu đồng, vốn nước ngoài 7.140 triệu đồng); Vốn kéo dài năm 2018 sang năm 2022 của dự án Hồ chứa nước sông Than đề xuất kéo dài sang năm 2023 là 73.558 triệu đồng. Nội dung này UBND tỉnh đã báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại các công văn số 10/UBND-KTTH ngày 04/01/2023 và số 417/UBND-KTTH ngày 09/02/2023.

2. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

UBND tỉnh đã ban hành các công văn số 74/UBND-KTTH ngày 07/1/2022, số 2683/UBND-KTTH ngày 21/6/2022 và số 4665/UBND-KTTH ngày 27/10/2022 và số 401/UBND-KTTH ngày 09/02/2023 đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh kế hoạch đầu

tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là 821.315 triệu đồng. Ngày 12/3/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 215/QĐ-TTg về việc giao bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025, trong đó điều chỉnh giảm 110.000 triệu đồng của dự án Đường vành đai phía Bắc (đoạn từ đèo Khánh Nhơn đi QL1A) để bổ sung cho dự án Đường nối từ thị trấn Tân Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận đi ngã tư Tà Năng, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng.

Để thực hiện hoàn thành kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ giao, UBND tỉnh Ninh Thuận tiếp tục đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, điều chỉnh kế hoạch trung hạn 2021-2025 vốn ngân sách Trung ương cho các dự án, cụ thể như sau:

- Điều chỉnh giảm 711.315 triệu đồng/8 dự án, gồm: (1) Dự án đầu tư xây dựng Vườn Quốc gia Núi Chúa giai đoạn 2016 - 2020 từ 30.000 triệu đồng xuống còn 16.227 triệu đồng, giảm 13.773 triệu đồng; (2) Dự án đầu tư xây dựng Vườn quốc gia Phước Bình giai đoạn 2016 - 2020: giảm hết 19.000 triệu đồng; (3) Dự án Hồ chứa nước Sông Than: từ 186.000 triệu đồng xuống còn 119.358 triệu đồng, giảm 66.642 triệu đồng; (4) Dự án Đập hạ lưu Sông Dinh: từ 147.000 triệu đồng xuống còn 120.000 triệu đồng, giảm 27.000 triệu đồng; (5) Dự án bố trí dân cư vùng sạt lở ven biển Cà Ná, huyện Thuận Nam: từ 3.700 triệu đồng xuống còn 800 triệu đồng, giảm 2.900 triệu đồng; (6) VQG Phước Bình giai đoạn 2021-2025: giảm 82.000 triệu đồng; (7) VQG Núi chúa giai đoạn 2021-2025: giảm 130.000 triệu đồng; (8) Đường vành đai phía Bắc (đoạn từ đèo Khánh Nhơn đi QL1A): giảm 370.000 triệu đồng.

- Điều chỉnh tăng: 712.550 triệu đồng/3 dự án, gồm: (1) Dự án Đường nối từ thị trấn Tân Sơn, huyện Ninh Sơn, tỉnh Ninh Thuận đi ngã tư Tà Năng, huyện Đức Trọng, tỉnh Lâm Đồng: 20.550 triệu đồng; (2) Dự án Đường nối từ cao tốc Bắc - Nam với Quốc lộ 1 và cảng biển tổng hợp Cà Ná: 370.000 triệu đồng; (3) Dự án Môi trường bền vững các thành phố Duyên Hải - Tiểu dự án thành phố Phan Rang - Tháp Chàm: 322.000 triệu đồng.

Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, TH.TĐ

GIÁM ĐỐC

Lê Kim Hoàng